

Pan Zygmunt Wierzowiecki
Wiceprzewodniczący Rady Powiatu
we Włocławku

Odpowiadając na Pana interpelację złożoną pismem z dnia 28 marca 2025 r. do Starosty Włocławskiego uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 45 ust 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny.

Decyzji o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny starosta nie wydaje z urzędu. Ze względu na przesłankę wydania decyzji, tj. stan "szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej", trzeba uznać, że stroną tego postępowania jest właściciel zagrożonych obiektów. Jego interes prawny w sprawie o wydanie decyzji o odłowie lub odstrzale redukcyjnym wynika z przepisów Kodeksu cywilnego. Powodem odstrzału może być jedynie wystąpienie przesłanki zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej. Definiując pojęcie "funkcjonujący obiekt produkcyjny" należy odwoływać się do jego potocznego znaczenia, np. że jest to "obiekt przeznaczony do wytwarzania i wyposażony w urządzenia produkcyjne, służące temu celowi" albo "przedsiębiorstwo produkujące, zatrudniające określoną liczbę pracowników, wykonujące określone zadania w różnych gałęziach". Obiektem produkcyjnym są gospodarstwa wysokotowarowe. Gospodarstwo wysokotowarowe to takie, którego wielkość produkcji rolniczej umożliwia uzyskanie dochodów tylko z tego rodzaju działalności i które są porównywalne z dochodami uzyskiwanymi z pracy zarobkowej poza rolnictwem.

Z kolei zgodnie definicją zawartą w § 3 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 12.kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie budynkiem użyteczności publicznej jest budynek przeznaczony na potrzeby administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej (np. szpital) społecznej lub socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym, morskim lub wodnym śródlądowym, oraz inny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji. Ponadto za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy lub socjalny. Obiektem użyteczności publicznej są również np. rodzinne ogrody działkowe.

Wnioskodawca musi wykazać, że obecność gęsi zagraża obiektowi produkcyjnemu lub obiektowi użyteczności publicznej.

Należy pamiętać, że decyzja o odstrzale redukcyjnym jest ostateczną formą rozwiązania problemu i najbardziej drastyczną, wobec czego muszą wystąpić wyraźne przesłanki do jej zastosowania. Przed wydaniem takiej decyzji, po wcześniejszym sprawdzeniu wszelkich przeciwwskazań do jej wydania, należy rozważyć i wykorzystać inne formy np. uzyskanie zgody na płoszenie gęsi przez marszałka województwa na podstawie art. 9a Prawo łowieckie. W ramach prowadzonego postępowania administracyjnego zasięgnięta jest opinia Polskiego Związku Łowieckiego i ustala się, czy złożony wniosek o zezwolenie jest uzasadniony. Ewentualne zezwolenie zawiera m.in. nazwę gatunkową płoszonych zwierząt, wskazanie miejsca, czasu, sposobu oraz danych wykonawcy. Wskazuje się także osoby uprawnione do urzędowej kontroli - płoszenie mimo ustawowego zakazu ma charakter dalece wyjątkowy, a marszałek zobowiązany jest przepisami do przeprowadzenia szczegółowej kontroli co do zgodności podjętych działań z wydanym zezwoleniem.

Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że wszystkie gatunki ptaków spotykane w Polsce są chronione na mocy prawa międzynarodowego, gdyż wymienione są w Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa. Wszystkie gatunki ptaków są objęte ochroną również w prawie krajowym. Podstawą są dwa rozporządzenia - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. 2022 poz. 2380), obejmujące ogromną większość (434 gatunki) gatunków ptaków oraz rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 marca 2005 r. w sprawie ustalenia listy gatunków zwierząt łownych, obejmujące łowne gatunki ptaków (13 gatunków). Ochroną gatunkową są więc objęte również wszystkie „pospolite” gatunki ptaków, np. wróble, sikory, drozdy czy szpaki. Objęcie ochroną gatunkową oznacza, że w stosunku do przedstawicieli gatunków objętych tą ochroną obowiązują zakazy określone w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2014 r. poz. 1478, ze zm.), wprowadzone ww. rozporządzeniem Ministra Środowiska w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt. Wymienić tu należy m.in. zakazy umyślnego zabijania, okaleczania, chwytania i przetrzymywania okazów dziko występujących zwierząt.

Polowania indywidualne i zbiorowe mogą przyczynić się do redukcji ptaków (okresy polowań, to od 1 września do 21 grudnia, a na terenach województw: zachodniopomorskiego, lubuskiego, wielkopolskiego i dolnośląskiego od 1 września do 31 stycznia), wykonywane zgodnie z rocznym planem łowieckim.

Do wiadomości:

- 1) Przewodniczący Klubu Radnych PiS
- 2) Przewodniczący Klubu Radnych PSL

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) a/a

Z up. Starosty
Karol Antoni Matusiak
Wicestarosta